

平成16年度 住まい・まちづくり活動団体の実践的な取組みに関する調査

世田谷区若林3・4丁目地区における

地域防災への提言を通したまちづくりの展開に向けた調査

平成17年3月

若林街づくり研究会

目 次

1) 活動の背景.....	- 1 -
2) 活動の経緯と目的.....	- 2 -
(1) 対象地域に係り始めた時期・契機.....	- 2 -
(2) これまでの活動の概要.....	- 2 -
(3) 活動の目的.....	- 3 -
3) 活動の内容および成果.....	- 4 -
(1) 防災イベントの開催.....	- 4 -
①防災イベントの準備.....	- 4 -
②PR 方法.....	- 4 -
③防災イベント当日の運営.....	- 5 -
④開催概要.....	- 5 -
(2) 防災イベントのまとめとアンケート調査の実施.....	- 6 -
①防災イベントのまとめ.....	- 6 -
②防災イベント概要の情報提供.....	- 7 -
③アンケート調査の概要.....	- 8 -
④アンケート調査の結果.....	- 8 -
⑤アンケート調査のまとめ.....	- 13 -
(3) 提言の作成.....	- 14 -
①提言の検討 1.....	- 14 -
②提言の検討 2.....	- 15 -
③提言の作成.....	- 16 -
(4) 講習会の開催.....	- 18 -
4) 今後の展開.....	- 19 -

1) 活動の背景

若林3・4丁目地区は若林3丁目全域と4丁目の一部を含む約22haの地区で、西境を松陰神社商店街に接し、3・4丁目の境には東急世田谷線が走っている。南境は世田谷通りに、東境を環状7号線にと二つの幹線道路に面しているが、一步、幹線道路から地区の内部に入れば、低中層の住宅が建ち並ぶ静かな住宅地が広がっている街である。



若林3丁目全域と4丁目全域の人口：約7,100人

// 世帯数：約3,500世帯

現在は住宅地となっているが、明治時代の前半には田園風景が広がっていた。

明治時代の後半、三宿、池尻に軍施設が設置されて、三軒茶屋一帯が賑わい、玉川電車が開通すると、若林3・4丁目地区も次第に宅地化されるようになってきた。大正時代に起きた関東大震災以降には、都心からの人口流入により、戦後の混乱期、そして高度成長期には地方からの人口流入により、宅地化に一層拍車がかかり、現在の住宅地が形成された。

このため、農道であったものが、街の骨格となる道路としてそのまま使用されており、道路幅は狭く(6m以上の道路は地区内にほとんどなく、4m未満の道路が多かった)、曲がりくねっており、行き止まり道路も多い。また、近年では、地価の高騰等により、宅地を分割して売り出す「ミニ開発」も多く見られる。大震災が起これば、消防車の活動も困難で、大きな被害が予想されており、ネットワーク状に6mの避難路整備が必要とされている。

世田谷区では、こういった街の状況を改善していこうと考えていた。そこで、平成8年に住民意向調査を実施し、これをきっかけとして行政と住民、街づくり専門家の3者で若林3・4丁目地区の街づくりを考える場が設けられることになった。

平成9年：「街づくりの会」が発足

平成10年：「若林街づくり協議会」設立

平成11年：「若林三、四丁目街づくり提案書」を世田谷区長に提出

平成12年：「若林3・4丁目地区防災街区整備地区計画」が施行

現在は、若林3・4丁目地区の街づくりのルールとなっている「若林3・4丁目地区防災街区整備地区計画」を行政が窓口で指導するとともに、街づくり専門家のバックアップのもと、若林街づくり協議会が主体となって地域の方々へ理解を図る活動を行っている。

2) 活動の経緯と目的

(1) 対象地域に係り始めた時期・契機

本団体は若林街づくり協議会と、協議会に派遣されている街づくり専門家で構成されている団体である。これまで専門家派遣の枠組みを超えて、見学会やワークショップの開催、冊子の発行、街づくり紹介ビデオの制作等に、共に取り組んできた。

街づくり協議会と街づくり専門家との出会いは、本地区に街づくりについての話し合いの場が持たれた8年前に遡る。

本地区は、その他に地区内で活動する街づくり団体もなく、街づくりに対して居住者自らが取り組まなければならない状況であった。このため、平成7年度の行政による住民意向調査を契機に、翌年からの街づくり懇談会を経て、平成9年3月に「若林三・四丁目地区まちづくりの会」を設立した。そして、平成10年7月より世田谷区の街づくり条例に基づく「街づくり協議会」を設立し、それまでのコンサルタントとしての位置付けから協議会に派遣されることになった街づくり専門家とともに新たに活動をスタートした。

街づくり協議会は条例に基づく団体であるため、世田谷区から助成を受けて活動を行ってきたが、本年度より会員の寄付によるファンドのみで運営を行っている。しかし、世田谷総合支所街づくり課のご担当者には定例会に引き続き出席していただいて街づくりに関する意見交換を行い、イベント開催時には会場の提供等バックアップをしていただいている。

昨年度からは、若林街づくり研究会として冊子『こうして生まれた！緑の小道』の発行、ビデオ『ふるさと若林～若林3・4丁目地区防災街区整備地区計画が生まれるまで～』を制作（ハウジングアンドコミュニティ財団「平成15年度住まい・まちづくり活動団体の実践的な取組みに関する調査」助成事業）し、これまでの取組みをまとめている。

これらの資料は、地区外（世田谷区上馬・野沢、横浜市鶴見区、埼玉県所沢市等）から問合せをいただいた際に提供し、街づくりの事例・手法を知るツールとして活用していただいている。

(2) これまでの活動の概要

これまでの本団体を構成する協議会活動の最も大きな成果は、地区計画の原案となる街づくり提案を行ったことである。特徴的な点としては、低層の住宅市街地としての住環境を維持・保存しつつ、災害時の円滑な避難・消防活動を実施するための生活道路をいかに整備するかという課題に対して、地域地区の変更（第1種低層住居専用地域→第1種中高層住居専用地域、容積率150%→200%等）と地区計画の策定をリンクさせ、生活道路の沿道への影響を検証し、理解した上で対応策を提案した事である。

また、占有状態にあった水路敷を地区計画において公共空地に位置付けたことで、行政の取り組みが実施されることになり地権者の理解を得て「緑の小道」として整備され、地域に開放された。協議会はワークショップの開催（ハウジングアンドコミュニティ財団「平成14年度歳居住再生に資する中間領域組織活動に関する調査」助成事業）や看板を設置する等、この「緑の小道」の整備

及び維持・管理、運営（昨年度本調査対象の活動を含む）にも主体的に取り組んでいる。

その一方で、街づくりには欠かすことの出来ないコミュニティの向上を図るため、花の会や防犯講習会等を開催し、潤いのある街の形成のみならず、災害時には助け合えるよう顔の見える街づくりを展開している。

■ 定例会の様子



■ 緑の小道の維持・管理・運営活動



「平成 15 年度住まい・まちづくり活動団体の実践的な取組みに関する調査」による活動 * * * * *

■ 防災イベント



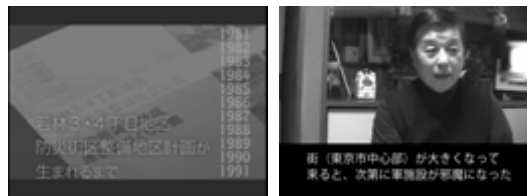
■ 建物診断講習会



■ 花の会



■ ビデオ『ふるさと若林～若林3・4丁目地区
防災街区整備地区計画が生まれるまで～』



（3）活動の目的

阪神淡路大震災から 10 年が経って、神戸を中心とする被災地の街並みは震災前の賑わいを取り戻し、人々の記憶からも大震災は遠い過去の出来事になりつつある。そんな中発生した 10 月 23 日の新潟県中越地震は、私たちにあらためて大地震の恐ろしさをまざまざと見せつけた。これらの地震はけして過去の、そして遠くの出来事ではない。

「あなた自身とご家族、そして地域の安全をどう守るか」を問いかけるとともに、これを考えて地域へ、そして関係団体への提言としてまとめて、教訓を活かせる環境づくりを行う。

本団体のこれまでの災害に強い街づくりに向けた活動の成果や実績を踏まえて、具体策・制度の両面で提言、それに向けた活動を行い、また、地域の方々にもこれを理解していただいて、その時（被災した時）に、ひとりでも多くの方が救われることを目的としている。

3) 活動の内容および成果

(1) 防災イベントの開催

地域防災を考えるきっかけの場として、まず防災イベントを開催した。

若林街づくり協議会、広域避難場所周辺地区街づくり協議会、若林町会との共催で、梅丘2・3町目町会、世田谷東町会にも協力をいただき、町会の掲示板や回覧板でPRをさせていただいた。

防災イベントの内容は、独立行政法人消防研究所理事長の室崎益輝氏による講演と、新潟県中越地震の被災地に派遣された世田谷区職員による被災地報告である。講師の室崎先生は、阪神淡路大震災発生時に神戸大学で建築・防災分野の研究に携わっておられ、テレビ等阪神淡路大震災10周年特集番組などにも多数出演されていた。

当日は、会場に入りきらない程多くの方に参加をいただき、急遽倉庫から椅子を出して対応した。これまでにない盛況であった。本研究会でハウジングアンドコミュニティ財団「平成15年度住まい・まちづくり活動団体の実践的な取組みに関する調査」助成事業により制作したビデオ「ふるさと若林～若林3・4丁目地区防災街区整備地区計画が生まれるまで」も上映し、参加いただいた方々に、現状の密集市街地が形成された過程、改善への取組みを紹介することができた。最後に設けられた質疑応答では、区の今後の取り組みなどに関心が集まっていた。

防災イベントに関しての活動内容の概要は以下の通りである。

①防災イベントの準備

3団体主催のイベントとなったため、各団体有志での調整・協議を計3回にわたって開催した。その中で、開催の目的、プログラムの構成、PRの方法、スタッフの分担などを段階的に決定している。また、講師や報告者との打合せについても、各団体有志が講師依頼から事前打合せ、当日の案内までをおこなった。これら協議や事前打合せの結果は、随時各団体の定例会等で報告され、各団体内での意思の疎通を図っている。

②PR方法

イベント開催のPRは次の方法で行った。

- ・若林・梅丘・世田谷各町内にある世田谷区掲示板及び町会掲示板でのポスター掲示（約100ヶ所）
- ・世田谷区報での告知（2005年12月25日号）
- ・これまでの協議会主催イベントへ参加者へのダイレクトメール（宛名手書き・約200枚）
- ・若林町会、世田谷東町会の回覧板によるチラシ回覧（約600枚）
- ・新聞折込ちらし（若林3・4丁目エリア・約2000枚）
- ・街づくりニュース（国土舘大学一帯広域避難場所周辺エリア・約3500枚）
- ・FM世田谷での告知（受信可能エリア・世田谷区及び周辺区市町村）

③防災イベント当日の運営

会場の設営、講師・報告者の対応、参加者の誘導・受付、司会進行、ビデオ上映、記録など、当日の運営については、共催団体とともに本団体のスタッフが全て行った。進行については、前半を若林街づくり協議会が、後半を広域避難場所周辺地区街づくり協議会が担当している。反省点としては、事前にスタッフ用の進行プログラムを作成していたものの、終了時間が30分程度延びてしまったことがあげられる。

④開催概要

日 時：平成17年1月23日（金）午後1時30分～午後4時30分

場 所：世田谷区役所第3庁舎3階 ブライトホール

来場者：114名（受付名簿による人数、若林55名、世田谷10名、梅丘8名、その他41名）

内 容：・ビデオ上映「ふるさと若林～若林3・4丁目地区防災街区整備地区計画が生まれるまで」

・防災講演 「阪神淡路大震災から学ぶ、まちづくり」 講師：室崎 益輝 先生

・被災地報告「世田谷区職員による新潟県中越地震の報告」

報告者：被災地で支援活動を行った世田谷区職員

■当日の様子



(2) 防災イベントのまとめとアンケート調査の実施

①防災イベントのまとめ

今回開催した防災イベントでは、例年開催するイベントと比較して3割増もの参加者が集まり、その参加者はPRを行った若林地区内の方が半数を占めていた。阪神・淡路大震災から10年を目前に、新潟県中越地震、スマトラ沖地震・津波の発生、また、台風による被害など、昨年は災害が多発した。こうした状況を受けて地域の人々の災害に対する関心が高まったことが、参加者の増加に結びついたものと考えられる。そして、今後もこの流れは続くと思われる。

また、今回は、若林街づくり協議会、広域避難場所周辺地区街づくり協議会、若林町会との共催で、地域の街づくりに関わる団体との連携が上手くいったことも、参加者の増加につながったと考えている。

■講演「阪神淡路大震災に学ぶまちづくり」の概要 講師：室崎益輝氏

「街」はハード面、「町」はソフト面を指すことが多い。防災では両面の「まちづくり」が必要だ。この地区は、「まちづくり」の先進地なので、少し緊張している。

油断大敵：阪神淡路大震災当時、関西の人達は関西では地震が起らないと思っていた。

用意周到：しかし、地震が起きた。やはり備えが大事である。

臨機応変：そして、状況に応じて柔軟に対応しなければならない。

自律連携：それぞれの役割を認識し「減災」を目指そう。

減災には、人間の身体にたとえると「対処療法」と「体質改善」の二つがある。最も重要なのは、街の骨格や個々の家を災害に対して強くする「体質改善」だ。いのちを守るのは、自己責任である。そのためには家の耐震性を確保する事が重要である。

地震の時に隠れようと思っているテーブルの脚は細くないか？寝室に背の高い家具は置いていないか？そして家の耐震性はどうか？

■新潟県中越地震被災地報告会の概要 報告者：世田谷区職員

十日市町に派遣された区職員は、緊急物資の受入れ・避難所への輸送を担当した。必要な物資と被災地に届く物資が異なっていて、マスコミをはじめとする情報伝達の重要性を感じた。

川口町で建築物応急危険度判定にあたった区職員は、古い（昭和56年の新耐震基準前と考えられる）木造2階建て住宅で被害が多かった状況を報告した。世田谷区では、平成17年度から耐震改修の助成が検討されている。

②防災イベント概要の情報提供

防災イベントでの講演や被災地報告の内容をまとめ、より多くの方々に情報提供することを目的として、街づくりニュース等の紙媒体で配布することを検討した。共催団体の国土舘大学一帯広域避難場所周辺地区街づくり協議会では地域住民の方を中心に 3500 世帯に街づくりニュースを通して、講演や報告の内容、アンケート結果の概要を情報提供している。

一方、紙媒体では発行できる部数に限界があり、対象も地域の方々に限定されるため、FM 世田谷に防災イベントと連動した番組の制作を企画・提案した。FM 世田谷は、世田谷区も出資しており、災害時には被災状況等の情報を放送するコミュニティ FM として誕生した。FM 世田谷、そして世田谷区広報担当部門も、そうした背景から企画主旨に賛同をさせていただいて、世田谷区提供の特別番組という形で実現することができた。

■広域避難場所周辺地区街づくり協議会（共催団体）での街づくりニュースによる情報提供

- ・媒体 : 国土舘大学一帯広域避難場所周辺地区街づくり協議会 街づくりニュースNo.10
- ・発行日 : 平成 17 年 3 月 15 日
- ・発行エリア : 国土舘大学広域避難場所周辺を中心とした 3500 世帯
- ・情報提供の内容 : 防災講演、新潟県中越地震報告会、アンケート結果の概要

■FM 世田谷での特別番組放送

- ・媒体 : FM 世田谷[83.4MHz]
- ・放送日時 : 平成 17 年 1 月 30 日（日）午後 7 時～午後 8 時
- ・番組タイトル : FM 世田谷スペシャルプログラム

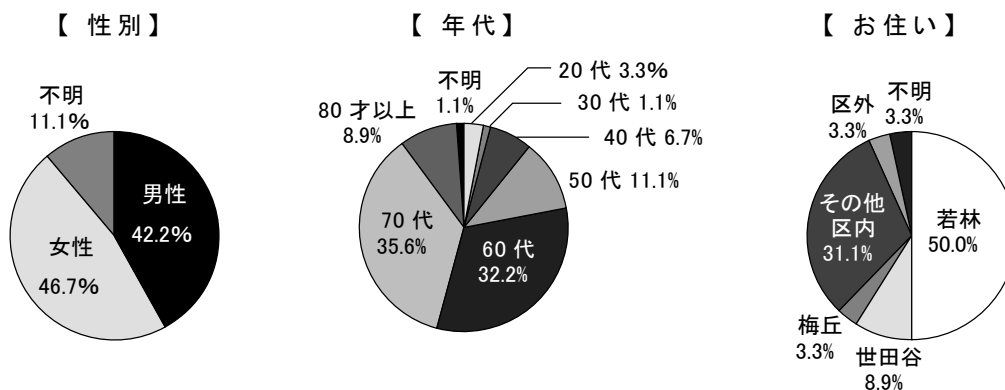
「いま、東京で大地震が起きたらあなたはどのようにしますか？」

- ・番組提供 : 世田谷区
- ・放送エリア : 世田谷区を中心とした区・市
- ・番組内容 : ・ 防災講演と被災地報告の模様
 - ・ 区職員へのインタビュー
 - ・ 参加者へのインタビュー

③アンケート調査の概要

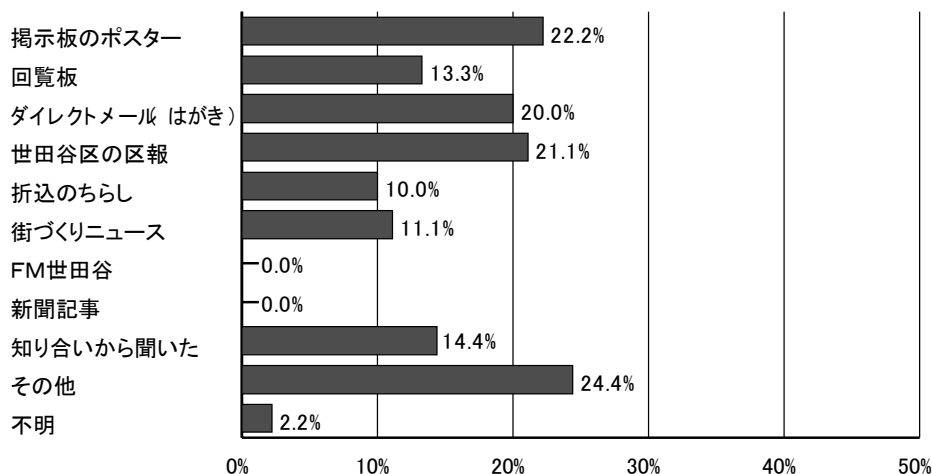
アンケート調査は、防災イベントにあわせて実施した。実施概要、回答者の属性は以下の通りである。アンケートには、新潟県中越地震の被災地魚沼市出身の20代2名の方の回答も含まれている。

- ・実施日 : 平成17年1月23日(日)
- ・配布方法 : 防災イベント受付での配布
- ・回収方法 : 防災イベント会場内での回収箱への投函
- ・配布数 : 114枚
- ・回収数 : 90票
- ・回収率 : 約78.9%
- ・回答者の属性



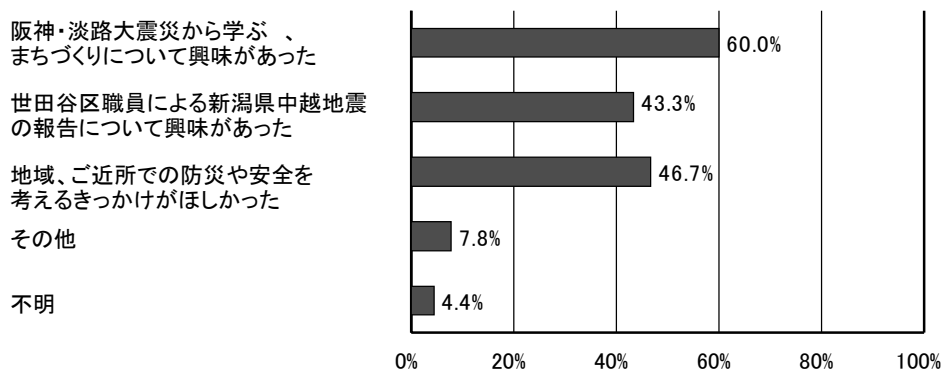
④アンケート調査の結果

1. 本日の防災イベントを何で知りましたか？(回答は複数で結構です)



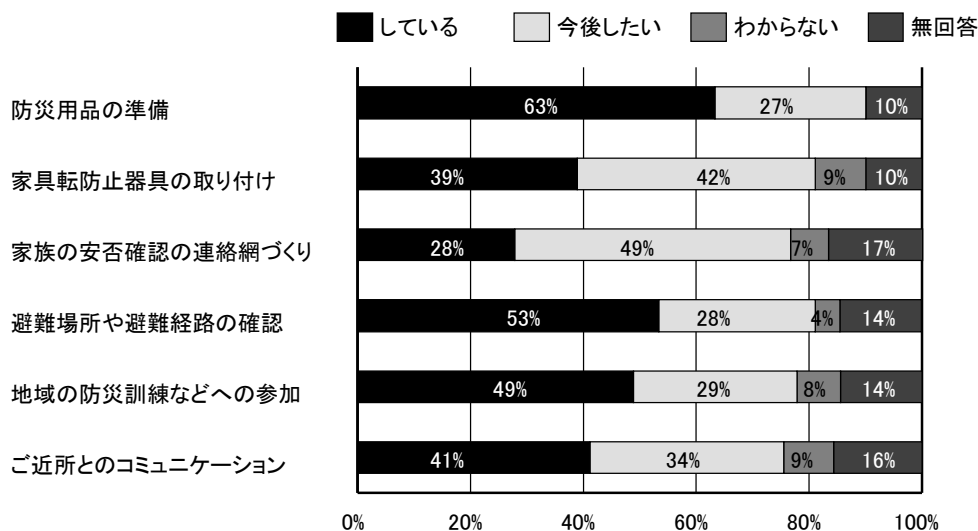
※その他は、「はがき」「町会・自治会」が多かった。

2. 参加された理由は何でしょうか？（回答は複数で結構です）

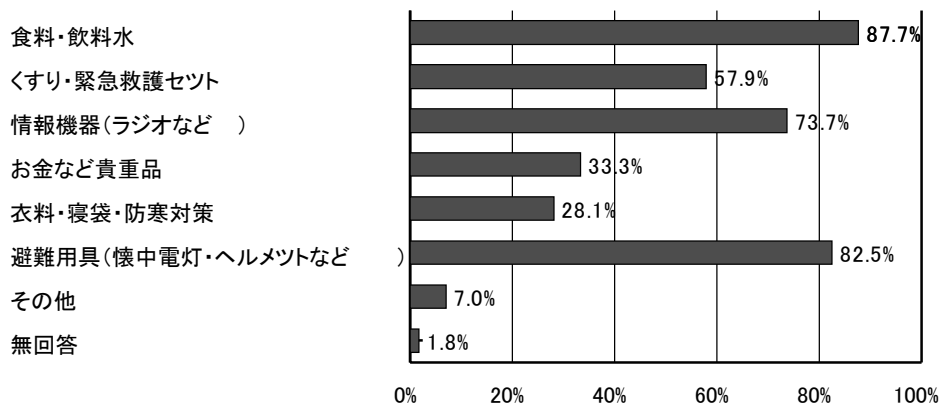


3. ご家庭で防災対策はされていますか？

1) 防災対策について、あてはまるものに○をつけてください。

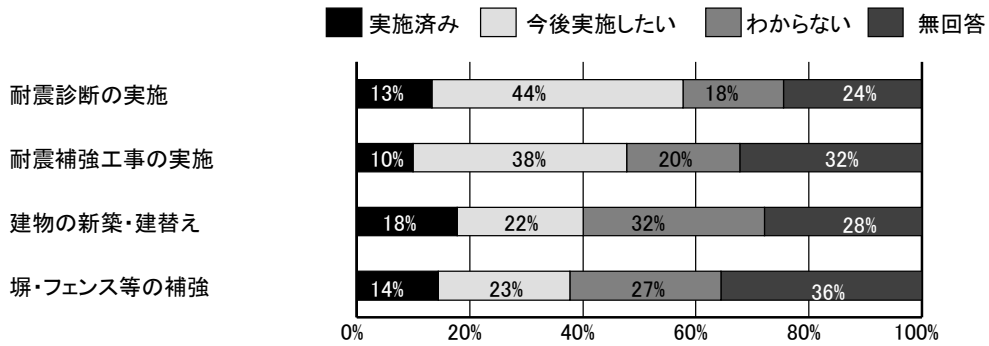


2) 「防災用品の準備」をしている方は、何を準備していますか？（複数回答可）

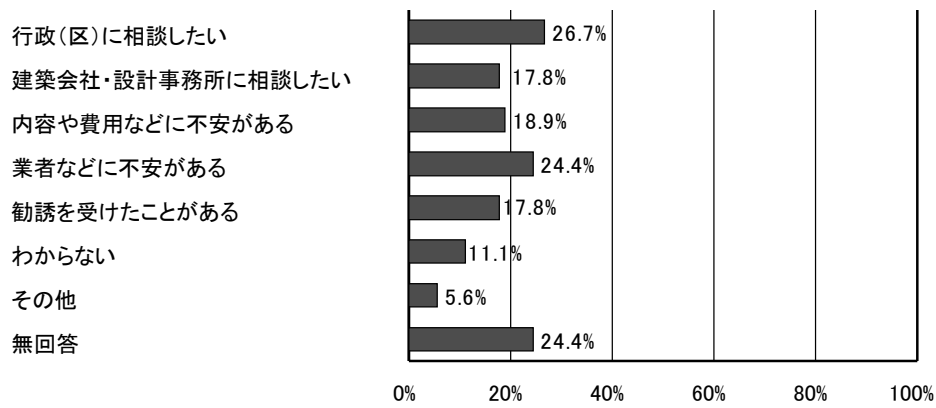


4. ご自宅の建物についてうかがいます。

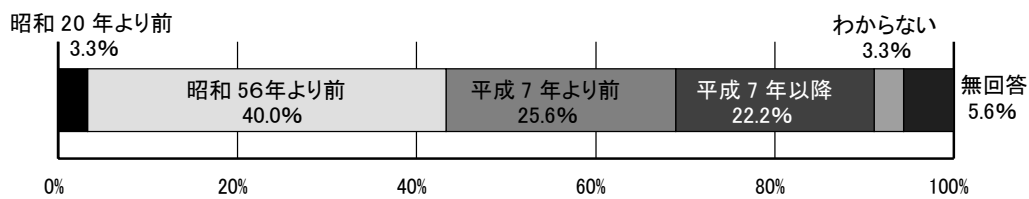
1) 耐震対策の実施、あるいは予定をされていますか？(マンション等の場合は希望)



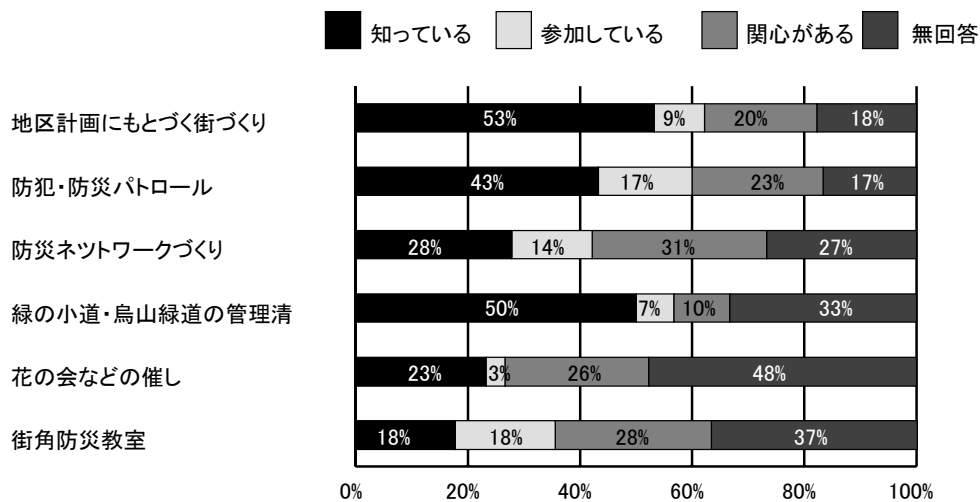
2) 耐震診断について、あてはまるものに○をつけてください。(複数回答可)



3) 現在のお住まいの建築時期はいつですか。



5. 主催3団体の取組みで、あてはまるものに○をつけてください。



6. 参加されたご感想、街づくり、防災・防犯、コミュニティづくりについてのご意見・ご要望をお書きください。

■防災意識の変化

防災対策を進める上で非常にさんこうになりました。ありがとうございました。

住民一人一人が意識をもって自分ができることをしていく努力を自分もし、呼びかけていきたいと思ひます。

大変ためになるお話をありがとうございました。改めて身辺を見直したいと思ひます。

貴重な講演内容誠にありがとうございました。実際の防災活動に生かしたいと思ひます。新潟中越地震災害復旧活動報告会も幾つか学ぶことができた。

わが家でも防災について、きちんとしていなくてとは、改めて感じました。

大変参考になり良いお話を伺いました。あらためて関心を持って考えてみたいと思ひました。追伸 説明の先生が早口で聞きづらひです。

初めての参加なので少々勉強してから自分の意見が発表できるようになりたい。

室崎先生のお話はとてもわかりやすく参考になります。普段からご近所の方々と話し合っておくことが必要だと思ひます。

防災に出会ってないので自分含め周りの方々と、家族の人に伝えたいと思ひました。

■コミュニティ、地域活動について

1 リーダーシップ/上記の件、各種団体がそれぞれ活動しているが、こんな事やっけていてもいざという時は現場は各々別々まとまらない。まず1本にまとめる事。

・地域のコミュニティの核をどうするか大切な問題と思ひます。既存の町会、自治会組織と別の枠組みも必要、要検討と思ひます。

大変参考になりました。地域にもどり話し合いをもとうと思ひています。

老人ですが、手伝い出来ることがあればさせて頂きたいと思ひます。

3) 活動の内容および成果

日頃の皆様のご活躍有り難うございます。当方、老齡の為積極的に活動に参加することができませんが関心は大いにあります。

3主催（町会、街づくり協、広域避難地区協）の連携が密接に行われているのか、その点が大変心配です。ぜひ今後の活動においてバラバラにならないよう意見交換をよろしくお願いいたします。

若い人達をもっと関心をもち、参加するように進めて頂きたい。

より多くの市民、町民の参加が望ましい。地域パトロールの実施に伴い、その時間帯を活用して、他のものを取り入れて、より多くの効果を期待したい。

ネットワーク、コミュニティ作りがもっとも重要だと思う。

地域のネットワーク、全国のネットワーク、行政のネットワーク、うまくいかせる知恵、必要性を感じました。

勉強できてほんとはよかったですと思います。防災のためには何かお手伝いできたらと思いますが、年が年だからと思うとガッカリ。でも私でできることがあったらなあと思ひ、これからキカイがあったら何時でも出席させて頂こうかと思っています。乱筆にて、ありがとうございました。

防災訓練をしてほしい

町内の役員だけが災害等時に動くのではなく、私達（年齢がいても元気で働く力、参加したいと思う人達）も参加出来る体制を取ってほしい。

この街に住み始めて1年になります。このような集まりがることを知ったのも街角の掲示板からでした。妻子がおります。様々な組織が連携する必要があると思ひますので、国土館大学+小中高のPTAなどとも連携しつつ、地域の人の中で「もし」がないようにして頂きたいと思ひます。

私の実家は魚沼市旧小出町です。今は姉と2人暮らしをしています。実家のようにお隣さんとのコミュニティなどまったくありません。地震の時も両親と妹は村の人と協力して避難していましたが、東京に地震がきた時は不安です。若者は地震のことばかり気にして、避難（特に一人暮らしの人）する具体的なことまでは考えていない気がします。ましてやコミュニティなどの大切さをわかっていない気がします。

コミュニティが大切なのはよく理解できた。世田谷3丁目は何も無い様子なので、ぜひ近所の人々と話し合いをしたい。

大勢の方に声をかけて参加して頂きたいです。

地域の皆さんにもっと協力頂きたいと思ひますが、若林1丁目皆さん街づくり月1回のネットワーク、防災・防犯に住民のお話し合いに処へ暮らし幸せに思ひます。

■災害に強い街づくりについて

各学校を避難場所と位置づけるだけの整備整頓をしっかりと整備してほしい。

大変勉強になりました。家具転倒防止の器具、取り付け方法等の説明書とかがあると良いと思ひます。火災についても区民全体に消火のルール等を徹底して欲しいです。

心構えなど具体面に関するコミュニティ作りには私の認識範囲ですがハードウェアではもっと恐怖感がまったくなく。文化を改革しても、この面深く行政面もっと力をいれなければならないでしょう。

具体的な避難の仕方、何が危なくて何が安全なのか、どういう所が危険でどういう所が安全なのか、というものを教えて頂きたい。暖かくなってからで構いませんので、このような観点からの防災訓練も実施して頂きたい。（都会と田舎とは違うと思うので。）（一緒に歩きながら）既に実行されているようなら又、ご連絡頂きたいと思ひます。コミュニティのない私たちは自分でもうにかするしかないと思っています。恐らく田舎から出てきて一人暮らししているような子はほとんどだと思ひます。

2自己責任/天災だからしかたない。これではたして良いか。古い住宅弱い古い木造アパートで家賃取って生活している。自転車は道路に置き、防災Oのアパート、行政の強力なリーダーシップで解決するしかない。

・防災、防犯街づくりはこれから大事な取り組みです。・区役所の街づくりに取り組んでいることは知っていますが、もっと積極的に進められることを望みます。※職員による新潟報告は、大変よかったです。

■その他

・大変有意義な催しでした。・家具の転倒防止について、高齢者・障害者以外にも補助や窓口があると有りがたいです。

とてもためになりました。

室崎先生の話は、少し脱線しすぎている。

大変参考になります。

再度、この種の会をお願いしたい。

室崎先生及び区職員の話の中に、色々なヒントがあったので、参加して良かったと思う。毎年、このイベント開催、ご苦労様です。

度々やって頂きたいと思います。

⑤アンケート調査のまとめ

今回のイベントでは、知り合いから聞いて参加された方、主催3団体からの案内で参加された方がこれまでのイベントより多くなっている。また、アンケート回答者の住まいの内訳でも、若林、梅丘、世田谷町内が6割を越えている。本地域で街づくりに関わる団体の連携が強まっていること、また、地域コミュニティが育ってきている結果が反映されたものとなっている。

さらに、本地区で地区計画にもとづく街づくりが展開されていることをご存知の方は53%であった。この他の主催3団体が行っている取り組みについても、ある程度浸透が図られていることが分った（p11-グラフ5）。

耐震性の問題については、43.3%が建築基準法の新耐震設計基準前（昭和56年以前）に建てられた住宅に住んでいることが分った（p10-グラフ4-3）。これに対して耐震診断が実施済の方は13%、今後実施したい方は44%である（p10-グラフ4-1）。耐震診断について積極的な考えをもっておられる方は、これらをあわせて過半数を超えていることになる。

そうした一方で、耐震診断を実施するにあたっての不安点も明確になっている（p10-グラフ4-2）。業者などに不安があるという方が24.4%、内容や費用などに不安があるという方が18.9%であった。こうした情報不足であるという状態を反映して、行政（区）に相談したいという方は26.7%で、回答者の4人に1人が行政に期待をしている。

以上の結果を踏まえて、次章に報告しているように提言の作成を行った。

(3) 提言の作成

①提言の検討1

日 時：平成17年2月18日(金)午後2時～午後4時

場 所：若林出張所2階 区民フロア

出席者：11名 協議会会員/金子、武内、田中、有松、藤原、工藤 一般/市川、千葉
世田谷区職員/佐々木 街づくり専門家/塚田、黒井

(当日出された意見)

- ・昭和20年より前に建てられた家に住んでいる方もいることに驚いた。
- ・耐震診断については色々とは話が出ているが、具体的にどういうことをするのか、費用はどうか等の不安が、アンケート結果にも出ている。
- ・耐震診断については、簡易診断(一般者も実施可能)、壁をはがさずに壁量計算による診断(大工や2級建築士が実施)、壁をはがしての診断(1級建築士が実施)の3つの方法、段階がある。
- ・家具転倒防止器具をつけることが重要だという話が講演であった。
- ・啓発の段階から、実際に手にとって見られるようにする段階に入っているのではないかと実際に見ないと分からないし、改修するにしても具体的に実感できない。区のロビーなどで展示してはどうか?例えば、防災週間には実物大のモデルハウスを建てて、改修例を見られるようにする等。
- ・メーカーや協会等に実物大モデル実験や展示を働きかけてるのもよい。
- ・家具転倒防止器具や防災用品の展示であれば、区でもすぐ取り組めるのではないかと。
- ・実物大モデルについては、現在その実験が進められている。築20年以上経過した家で耐震改修した後の性能を実験するというもので、一般から築20年以上の家を募集している。(兵庫県)
- ・東京でもぜひやってもらいたい。

■ 提言の検討



②提言の検討2

日 時：平成17年3月4日（金）午後2時～午後4時

場 所：若林出張所2階 区民フロア

出席者：11名 協議会会員／金子、武内、田中、有松、藤原、工藤、前川 一般／市川
世田谷区職員／市川 街づくり専門家／塚田、黒井

（当日出された意見）

- ・アンケートの結果から、耐震性の問題については地域のみなさんの関心が高いことが分った。
- ・防災イベントのPRで町会の掲示板を使わせていただいた。ポスターを貼って歩いたが、地区内にはかなりの数設置されていることが分った。災害時には、災害掲示板として役立つのではないだろうか。
- ・室崎先生の講演会から、地震防災は人間の身体になぞらえて「対処療法」も大事であるが、根本的な「体質改善」が重要であることが分った。「体質改善」は、道路などの基盤整備、個々の建物の耐震化・不燃化ということになる。
- ・来年度の協議会活動として、耐震に関する勉強会や講習会の開催を検討してはどうだろうか。建築センターなど公的な機関や財団で展示されている耐震器具などの見学会もよい。
- ・用賀でも防災の講演会があった。そうした時間の限られた講演会では、どうしても大まかな内容となってしまう。今必要なのは具体的にどうしたらよいかという情報である。耐震診断のメニューづくりや耐震補強のマニュアルづくりを実施してはどうだろうか。
- ・耐震工事の事業者についても情報が不足しているため、具体的に選定する時に困るような状況である。
- ・世田谷区では、今年の4月1日から耐震に関する総合窓口を開設することになった。耐震工事の助成については、7月から実施する予定である。地区計画区域内の地区防災施設（本地区では建替えにあわせて6mに拡幅する道路）沿道の方に対して、助成を実施するかどうか課題となっている。（世田谷区から）
- ・耐震補強をすれば揺れには強くなるが、建物の寿命が長くなることになる。地区防災施設沿道では、耐震補強をするよりも建替えていただいて道路を広げる方がよい。
- ・耐震診断助成も引き続き実施されるが、誰か構わないという方がいれば、お宅を一般公開で耐震診断してもらってはどうか。

③提言の作成

提言を作成するにあたって、キーワードごとに現在の状況と今後の課題を整理した。

	自律			連携
	項目	現在の状況	今後	
体質改善	インフラ整備	若林3・4丁目地区 防災街区整備地区計画 施行	建替えにあわせた着実な整備を街づくり協議会としてもバックアップ	地域の コミュニティづくり 若林街づくり協議会 ・花や緑をテーマとした講習会 若林町会 ・街角防災教室 ・ネットワークづくり ・防犯パトロール 団体間の連携 若い層への参加を呼びかける
	広域避難場所の 安全性確保	世田谷区役所周辺地区 防災街区整備地区計画 施行	広域避難場所周辺地区街づくり協議会が策定した地区計画のバックアップと連携	
	建物の耐震性確保	必要性は浸透しつつある	具体的な行動を起こすための情報提供が必要	
対処療法	防災用品の準備	実践している人は多いとは言えないが、「今後取り組みたい」という意識は高い	・必要性のPR ・現在ある制度の普及 (区の幹旋制度や171伝言ダイヤル等)	
	家具転倒防止器具の 取り付け			
	家族の安否確認の 連絡網づくり			
	避難場所・避難経路 の確認			
情報の入手	FM 世田谷・行政無線	普段からの活用		

2回の検討の結果を踏まえて、次頁のような提言をまとめた。行政や地域の関係団体に向けた提言であるが、街づくり協議会の取り組みについても明記した。地域防災は、1つの団体では実現しえないテーマであるため、協働しながらそれぞれのフィールドで取り組んでいただくよう提言を行っている。

地域防災についての提言(案)

世田谷区役所周辺の街づくりに関わる皆様へ

平成 17 年 3 月
若林街づくり協議会

若林街づくり協議会では、広域避難場所周辺地区街づくり協議会、若林町会とともに、平成 17 年 1 月に「防災講演と世田谷区職員による新潟県中越地震被災地報告会」を開催しました。講演・報告会、当日実施したアンケートからは、地震防災への多くの示唆をいただきました。

我々若林街づくり協議会としても地震防災への取組みを今後も進めていく所存ですが、私たちのみでは実現できない事柄もあります。このため、世田谷区役所周辺の街づくりに関わる皆様と協働できればと考え、次のような提言をいたします。

～対処療法だけでなく、体質改善にも重点を置いた地震対策への転換を。～

地震が起きた時の対応のみではなく、街の構造や個々の建物を強くするといった体質改善の地震対策にも力を入れていく必要があります。

【対処療法に関する提言】

- ・ 防災用品、家具転倒防止器具については、区役所や各総合支所のロビーといった身近な場所で展示する等、実物に触れる機会を設ける。
- ・ 災害を受けた家屋の補償を行う共済制度を普及させ、いざという時の安心を確保する。
- ・ 地区内の要所に設置されている掲示板は、災害時には情報交換用の災害掲示板として活用する。

【体質改善に関する提言】

- ・ 耐震改修、耐震補強工事については、啓発の段階から実践の段階に移ってきているため、実際に耐震化をしようとする方々への後押しが必要である。
 - 実物大モデルを展示し、耐震改修や耐震補強工事の実際に触れる機会を設ける。
 - 耐震診断・耐震補強工事助成を実施する。
 - 耐震診断のマニュアル、耐震補強工事のメニューなど、具体的な情報を提供する。
 - 耐震補強工事業者の選定にあたってのサポート体制を構築する。
 - 耐震診断の公開診断を開催する。

《若林街づくり協議会が取り組む活動》

- ・ ご近所とのコミュニケーションづくりのための、「花の会」の開催
- ・ 災害に強いインフラ整備を進めるための地区計画の啓発活動
- ・ 個々の建築物の耐震化へ向けた勉強会等啓発活動の開催
- ・ 世田谷区役所周辺の街づくりに関わる団体との連携・協働

(4) 講習会の開催

防災地域防災の基本は日常から近隣でコミュニケーションを取ることである。地域の人の顔を知る、仲間になるきっかけとするため、防災に関心のない方にも受け入れていただきやすいテーマを設定して講習会を開催することになった。講師との打合せを済ませ、現在は開催に向けて準備を進めている。

開催概要は以下の通りである。

- ・テーマ : 花と緑で地域を豊かにする
- ・開催時期 : 5月
- ・開催場所 : 屋外
- ・募集人数 : 約 30 名
- ・PR方法 : これまでの街づくり協議会主催の講習会等に参加された方へのダイレクトメール
- ・参加費 : 無料

4) 今後の展開

今回の調査を通して、対処療法だけでなく体質改善の地震防災を行っていくことがより重要になってきていることが認識できた。

阪神淡路大震災 10 周年を前にして、新潟県中越地震の発生、スマトラ沖地震・津波が発生し、この冬は各メディアで地震の特集が数多く組まれていた。政府の中央防災会議でも、首都直下地震の被害予想を発表しており、また、各地域で地震防災の講演会なども開催されている。世田谷区でも今年4月から耐震の総合窓口を設け、7月からは耐震工事の助成制度がスタートする予定である。

こうした取組みの成果として、地震防災への取組みが必要であるという認識・土壌は形成されて来ている。よって、今必要とされているのは、具体策、実践策である。

「体質改善を行うためにはどういう方法があるのか?」「具体的にはどうしたら良いのか?」という問題に直面して、戸惑っている方々に向けての情報提供が必要となってきている。

今後は、こうした方々に向けて、行政や関係団体と協力しながら、耐震診断、耐震補強工事等の体質改善に関する情報提供を行っていきたいと考えている。このため、まず第一歩として、耐震に関する勉強会の開催を検討しているところである。